

**Σημείωμα με σχόλια και εισηγήσεις**

**αναφορικά με**

**το Νομοσχέδιο που φέρει τον τίτλο**

**«ο περί του Δικαιώματος Πρόσβασης σε Πληροφορίες του Δημοσίου  
Τομέα Νόμος του 2016»**

**όπως αυτό έχει δημοσιευθεί στην Επίσημη Εφημερίδα της Κυπριακής  
Δημοκρατίας ημερομηνίας 26 Ιανουαρίου 2017 σελίδες 267 – 322**

**και υποβλήθηκε στη Συνεδρίαση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής  
Νομικών την 1<sup>η</sup> Φεβρουαρίου 2017**

---

**A. Γενικά Σχόλια επί του Νομοσχεδίου:**

1. Για την αποτελεσματική εφαρμογή του Νόμου, θα πρέπει να ενισχυθεί τόσο σε έμπυχο υλικό (Διοικητικούς Λειτουργούς) όσο και σε υλικούς πόρους, το Γραφείο της Επιτρόπου Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα. Σύμφωνα με την **Ετήσια Έκθεση της Επιτρόπου Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα για το έτος 2015** (βλέπετε σχετικά σελίδα 15), στο συγκεκριμένο Γραφείο υφίστανται, για κάλυψη των υφιστάμενων αναγκών, μόνον 6 Διοικητικοί Λειτουργοί και 2 Λειτουργοί Πληροφορικής.
2. Η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας θα πρέπει να τροποποιήσει το πλαίσιο και λεκτικό του **Μέρους IV του Νόμου**, καθ' ότι προσκρούει στις πρόνοιες του **Τέταρτου Μέρους των περί Επεξεργασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα (Προστασία του Ατόμου) Νόμων (Ν. 138(I)/2001** ως έχει τροποποιηθεί).
3. Το ζήτημα της νομικής συμβατότητας της καταγραφής και φύλαξης, δηλαδή της έννοιας της επεξεργασίας, πληροφοριών, σε γενική βάση και σε βάθος χρόνου από τις αρμόδιες Αρχές της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις πρόνοιες του Δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Άρθρου 1Α του Συντάγματος της Κυπριακής Δημοκρατίας θα πρέπει να εξεταστεί από τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας ένεκα της **Απόφασης του Τμήματος Μείζονος Συνθέσεως του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ) ημερομηνίας 21**

**Δεκεμβρίου 2016 στην Υπόθεση C-203/15 Tele2 Sverige AB,**  
αντίγραφο της οποίας επισυνάπτεται στο παρόν Σημείωμα.

## **B. Σχόλια επί συγκεκριμένων Άρθρων του Νομοσχεδίου:**

### **1. Τροποποίηση Άρθρου 2 - Ερμηνεία:**

- 1.1 **Τροποποίηση της έννοιας του όρου «νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου»** με καθορισμό περαιτέρω κριτηριών όπως ποσοστό κεφαλαίων λειτουργίας που παρέχονται από το Κράτος και πιθανή περίληψη στο κείμενο του Νόμου, ως η αντίστοιχη Νομοθεσία του Ηνωμένου Βασιλείου, ήτοι το Freedom of Information Act 2000, Παράρτημα (Schedule) 1 ως έχει τροποποιηθεί, των νομικών αυτών προσώπων ονομαστικά.
  - 1.2 **Εισαγωγή ερμηνείας του όρου «πληροφορίες που βρίσκονται στην κατοχή δημόσια αρχής»**, ο οποίος αναφέρεται στο **Άρθρο 3(1)** του Νομοσχεδίου.
  - 1.3 **Εισαγωγή ερμηνείας του όρου «ευρύτερος δημόσιος τομέας»**, ο οποίος αναφέρεται στο **Άρθρο 4(α)** του Νομοσχεδίου.
2. **Τροποποίηση του Άρθρου 3(3) με την εισαγωγή νέου εδαφίου 3(3)(δ)**, το οποίο να προβλέπει «ή (δ) δεν είναι συμβατή με τις Διεθνείς Συμφωνίες που έχουν κυρωθεί στη βάση του Άρθρου 169 του Συντάγματος της Κυπριακής Δημοκρατίας».
  3. **Τροποποίηση του Άρθρου 7(3)**, ούτως ώστε η δημοσίευση της αιτιολογίας να αναφέρει συγκεκριμένα το είδος της έκφρασης του δημοσίου συμφέροντος, το οποίο καλείται να διαφυλάξει.
  4. **Τροποποίηση του Άρθρου 7(4)**, ούτως ώστε το λεκτικό του να αναφέρει τα ακόλουθα: «Η δημόσια αρχή δημοσιεύει το σχέδιο δημοσίευσης της στην Επίσημη Εφημερίδα της Κυπριακής Δημοκρατίας και επιπρόσθετα, εάν κρίνει αυτό σκόπιμο, με οποιοδήποτε άλλο τρόπο η ίδια θεωρεί πρέπον, συμπεριλαμβανομένου και του διαδικτύου.
  5. **Αναφορά στο Άρθρο 9(1)** στην έκδοση Κανονισμών που θα ορίζουν τις λεπτομέρειες της ακριβούς μορφής και περιεχομένου της Αίτησης.

- 6. Διαγραφή του Άρθρου 9(2)(γ),** καθώς δύναται να καταστεί καταχρηστικό ένεκα του ότι τα κριτήρια της μεθόδου, έκτασης και περιεχομένου της περιλήψης ή σύνοψης είναι υποκειμενικά.
- 7. Τροποποίηση του Άρθρου 9(3),** με **(i)** την εισαγωγή κριτηρίων αναφορικά με την διαπίστωση του καταχρηστικού ή του παράλογου χαρακτήρα μίας αίτησης, και **(ii)** διαγραφής του κειμένου «και/ή έχει ικανοποιήσει αίτηση που υπέβαλε πρόσωπο ... από την προηγούμενη αίτηση του» ένεκα της υποκειμενικότητας του όρου «ουσιαστικά».
- 8. Τροποποίηση του Άρθρου 11(1),** με τη διαγραφή του όρου «δύναται, στη δεύτερη γραμμή, και αντικατάσταση με τον όρο «υποχρεούται».
- 9. Τροποποίηση του Άρθρου 12(1),** με διαγραφή της φράσης «είκοσι (20) εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία παραλαβής» και αντικατάσταση με την φράση «δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία παραλαβής».
- 10. Τροποποίηση του Άρθρου 12(3)(α),** με διαγραφή της φράσης «επεκτείνεται σε περίοδο μέχρι και εξήντα (60) εργάσιμων ημερών» και αντικατάσταση με την φράση «επεκτείνεται σε περίοδο μέχρι και 20 εργάσιμων ημερών».
- 11. Τροποποίηση του Άρθρου 12(3)(γ),** με ρητή αναφορά στις περιπτώσεις που αναφέρονται, στο κείμενο του εν λόγω εδαφίου του Άρθρου 12, ως «καθορισμένες περιπτώσεις».
- 12. Τροποποίηση του Δεύτερου Εδαφίου Άρθρου 12(4) σχετικά με τον όρο «ημερομηνίας παραλαβής»,** με αντικατάσταση της τελευταίας φράσης του εν λόγω εδαφίου του Άρθρου 12(4), ήτοι «την μέρα κατά την οποία η δημόσια αρχή παρέλαβε τις εν λόγω πληροφορίες» με τη φράση «την μέρα κατά την οποία η δημόσια αρχή παρέλαβε το σύνολο των απαραίτητων πληροφοριών».
- 13. Διαγραφή του Άρθρου 15,** ένεκα του ότι η δημόσια αρχή κατά το δοκούν δύναται να θεωρήσει ότι το κόστος παροχής των εν λόγω πληροφοριών υπερβαίνει το εύλογο κόστος.
- 14. Τροποποίηση του Άρθρου 17(1),** με διαγραφή της φράσης «που έχουν σκοπό να υποβάλουν».

- 15. Τροποποίηση του κειμένου του Άρθρου 18(2)(β),** καθώς αυτό είναι δυσανάγνωστο.
- 16. Τροποποίηση του Άρθρου 18(6)(β),** με τη διαγραφή του υποκειμενικού κριτηρίου «παράλογο, υπό τις περιστάσεις» και με την εισαγωγή αντικειμενικών κριτηρίων που θα καθορίζουν με τρόπο ρητό και περιοριστικό τις περιστάσεις αυτές.
- 17. Τροποποίηση του Άρθρου 18(7)(α),** με τη διαγραφή της φράσης «ή δήλωση ότι δεν παρέχεται τέτοια διαδικασία», καθώς πάντοτε παρέχεται μια τέτοια διαδικασία μέσω της Επιτρόπου ή του Διοικητικού Δικαστηρίου.
- 18. Τροποποίηση του Άρθρου 19(1) με την εισαγωγή νέου εδαφίου 19(1)(στ),** το οποίο να προβλέπει «(στ) πληροφορίες που κατέχονται από τη Νομική Υπηρεσία και τα οποία έχουν χαρακτηριστεί από τον Γενικό Εισαγγελέα ως «Απόρρητα Θέματα»».
- 19. Τροποποίηση Άρθρου 21(1)(β),** με τη διαγραφή της φράσης «σε κάποια μελλοντική καθορισμένη ή αόριστη ημερομηνία» και αντικατάσταση της με την φράση «σε καθορισμένη ημερομηνία που δεν υπερβαίνει το διάστημα των τριάντα (30) εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία παραλαβής της αίτησης».
- 20. Διαγραφή Άρθρου 21(1)(γ),** ήτοι της φράσης «και (γ) είναι εύλογο, υπό τις περιστάσεις να μην αποκαλυφθούν πριν τη δημοσίευση τους», καθώς κάτι τέτοιο εισάγει άκρως υποκειμενικά κριτήρια και καταστρατηγεί τον σκοπό και αποτελεσματική εφαρμογή του συγκεκριμένου Νόμου.
- 21. Τροποποίηση του Άρθρου 22(2),** με αντικατάσταση της φράσης «οποιοδήποτε Υπουργού» με την φράση «του αρμόδιου Υπουργού».
- 22. Τροποποίηση του Άρθρου 23(2),** με αντικατάσταση της φράσης «οποιοδήποτε Υπουργού» με την φράση «του αρμόδιου Υπουργού».
- 23. Διαγραφή του Άρθρου 33,** καθώς δύναται να χρησιμοποιηθεί καταχρηστικά και εισάγει άκρως υποκειμενικά και αδιαφανή κριτήρια.

**24. Διαγραφή του Άρθρου 34(2),** καθώς τα εμπορικά συμφέροντα οποιουδήποτε προσώπου και της αρμόδια αρχής αποτελούν ένα ευρύτατο και διόλου ευπροσδιόριστο πεδίο.

**25. Τροποποίηση του Άρθρου 49(3),** με αντικατάσταση της φράσης «μετά το τέλος περιόδου εκατό (100) ετών» με την φράση «μετά το τέλος περιόδου πενήντα (50) ετών», καθώς η εισαγωγή, ουσιαστικά, της άρνησης αποκάλυψης πληροφοριών για την περίοδο των εκατό (100) ετών, καταστρατηγεί τον σκοπό και την άμεσα αποτελεσματική εφαρμογή του συγκεκριμένου Νόμου.

**26. Τροποποίηση του λεκτικού του Δευτέρου Εδαφίου του Άρθρου 55,** με ρητή αναφορά (i) στα συγκεκριμένα Άρθρα του Νόμου για τα οποία το Υπουργικό Συμβούλιο δύναται να καθορίσει με γνωστοποίηση του διαφορετική ημερομηνία έναρξης ισχύος, και (ii) στο χρονικό πλαίσιο ισχύς του **Δευτέρου Εδαφίου του Άρθρου 55,** ήτοι η δυνατότητα να ισχύει μόνον πριν από την παρέλευση των τριών (3) ετών που αναφέρονται στο **Πρώτο Εδάφιο του Άρθρου 55,** καθώς το παρόν λεκτικό του συγκεκριμένου εδαφίου καταστρατηγεί τον σκοπό και την άμεσα αποτελεσματική εφαρμογή του συγκεκριμένου Νόμου.

Ετοιμάστηκε από τον κο Παντελή Χριστοφίδη για τη Διεθνή Διαφάνεια-Κύπρος  
Δικηγόρος-Νομικός Σύμβουλος  
Μέλος, Διεθνούς Διαφάνεια-Κύπρος